

**ИНТЕГРИРАНА СТРАТЕГИЯ ЗА ПРЕВЕНЦИЯ И ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ НА КОРУПЦИЯТА
И ОРГАНИЗИРАНАТА ПРЕСТЪПНОСТ
Цели на антикорупционната политика**

Въвеждане на устойчиви стандарти за добро управление – отговорност, прозрачност, отчетност, своевременност, ефективност, сътрудничество и координация между компетентните структури, недопускане на корупционни практики и нулева толерантност към корупционни прояви по високите етажи на държавната и местна власт и местно самоуправление, ефективна защита на финансовите интереси на Европейския съюз;

ОТЧЕТ ЗА ПЕРИОДА /ОКТОМВРИ 2013-ДЕКЕМВРИ 2013/

Институционален подход за реализиране на антикорупционната политика на правителството

УТВЪРДИЛ: /п/

МУСА ПАЛЕВ

Областен управител

на област с административен център Благоевград

1. Анализ и оценка за идентифициране на области с повишен риск

Извършен е мониторинг на Регистъра на корупционния риск в Областна администрация Благоевград за 2013 г. (утвърден 27.05.2013 г.)на база Методика за оценка на корупционни риск:

- Преглед на идентифицираните рискове от корупционни практики и оценка на промените;
- Преглед на присъщия риск;
- Мониторинг на ефективността на контролите, с които се въздейства на потенциалната заплаха;
- Оценен е остатъчният риск на база оценката на ефективността на контролите.

Съветът за идентифициране на областите с корупционен риск и оценка на рисковете представи промените в Регистър на корупционния риск в

	<p>следствие на мониторинга за отразяване на настъпили значими промени. Планирани нови дейности с цел подобряване на въздействието върху потенциалната заплаха.</p>
<p>2. Правно-нормативни мерки (усъвършенстване на законовата и подзаконовата уредба с антикорупционна насоченост)</p>	<p>В Областна администрация Благоевград има утвърдена Методика за оценка на корупционни риск (утвърдена на 12.03.2012 г.), която осигурява оценка и анализ на корупционния риск и дефинира методите за въвеждане на ефективни мерки по ограничаване на злоупотребата с власт.</p> <p>В изпълнение на планираните дейности в Регистъра за оценка на корупционния риск в администрацията са разработени и утвърдени нови вътрешно-нормативни документи:</p> <ul style="list-style-type: none"> – Инструкция за управление на имотите държавна собственост; – Вътрешни правила за организацията на дейността по административния контрол към Дирекция АКРРДС с въведени процедури за противодействие на заплахи от корупционни практики (принцип на ротация; отчетност)
<p>3. Усъвършенстване и прилагане на механизмите за превенция и противодействие на корупцията</p> <p>3.1 Регулаторни</p> <p>3.2 Административни</p> <p>3.3 Контролни</p> <p>3.4 Административно-наказателни</p>	<p>Прилагането на Методиката за оценка на риска и съставяне на годишен Регистър на корупционния риск в администрацията се обвързва с процесите по усъвършенстване и прилагане на механизмите за превенция и противодействие на корупцията.</p> <p>При въведените вътрешно-нормативни документи са разработени и се прилагат процедури, които са насочени към въздействие върху:</p> <ul style="list-style-type: none"> – Намаляване на дискреционната власт в администрацията; – Осигуряване на отчетност; – Контрол върху процедурите; – Публичност на дейността. <p>През отчетния период са утвърдени процедури с конкретно въздействие върху заплахите от корупционни практики:</p> <ul style="list-style-type: none"> – Процедура по оспорване на актове на кметове; – Процедура по връщане и оспорване на решения на ОбС;

	<ul style="list-style-type: none"> – Съставяне на актове публична/частна държавна собственост; – Отписване от актовете книги на имоти – частна държавна собственост; – Процедури по преценка и оценка на дълготрайните материални активи; – Процедури за разрешаване, одобряване и оторизиране; – Разделение на отговорностите и утвърдена система на двоен подпис; – Процедура за предварителен контрол при поемане на задължение. <p>Контрол по представените по чл. 12, т. 2 във връзка с член 14 от Закона за предотвратяване и разкриване на конфликт на интереси за 2013 г. Декларациите са публикувани в Интернет сайта на администрацията.</p> <p>По утвърдена процедура и организация всички държавни служители на администрацията са представили декларации чл. 29 от ЗДСл, по трудово правоотношение – декларация по чл. 107а, ал. 5.</p>
<p>4. Сътрудничество между държавните институции, гражданското общество, медиите и бизнеса (примери за реализирани секторни политики в резултат на сътрудничеството)</p>	<p>През 2013 г. се сформира Съветът е консултативен орган към Областния управител на област Благоевград за сътрудничество при вземане на решения, формиране на позиции, становища и приемане на инициативи от Областния управител на област Благоевград.</p> <p>Широкото представителство на неправителствения сектор, медии, бизнес и други предоставя възможността за ефективно сътрудничество във всички сфери на управлението в пряко сътрудничество с постоянните съвети и комисии, сформирани от областния управител.</p> <p>Актуализиран е съставът на Областния съвет за превенция и противодействие на корупцията. Съветът е приел принципно решение за организиране на медийна подкрепа за популяризиране на дейността на съвета и стимулиране на гражданите към активност в подаването на сигнали за корупция, във връзка с което са изпълнени конкретни дейности.</p>

	<p>Организиран е координация с екип от 24 експерти – представители от териториалните структури на изпълнителната власт и общините с цел подобряване на комуникацията и координацията на дейностите по превенция на корупцията. Изискана е информация от териториалните структури на изпълнителната власт и общинските администрации относно сигнали за корупционните прояви за 2013 г, наличието на утвърдени правила за противодействие на корупцията и антикорупционни механизми. Обобщената информация е представена пред ОСППК.</p> <p>Областна администрация организиран три съвместни срещи между териториални звена на изпълнителната власт с контролни функции с представители на туристическия бизнес в общините Банско, Разлог и Сандански:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Дискутирани са проблемите в комуникацията между институциите и бизнеса; - Потвърдена е ангажираността на държавните институции на територията на областта с решаването на проблемите в туристическия бизнес; - Представена е прозрачно рамката на контрола, който ще упражняват институциите с контролни функции. <p>Организира среща с кметовете на общини, браншови организации на територията на областта и министъра на инвестиционното проектиране за обсъждане на проблеми, свързани със ЗУТ и предложения за промени и облекчаване на процедури.</p>
<p>5. Прозрачност на управленските процеси при предоставянето на публични услуги</p>	<p>Администрацията е приела и утвърждава политика на пълна прозрачност в дейностите по предоставяне на публични услуги. Интернет сайтът предоставя на гражданите и бизнеса информация относно действията на администрацията при предоставянето на публични услуги:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Цялостна информация относно правомощията на областния управител, политическия кабинет, структурата на

	<p>администрацията;</p> <ul style="list-style-type: none"> • Подробна и пълна информация относно административните услуги и административното обслужване; • Публикувани са всички, проведени в администрацията, обществени поръчки, търгове, открити процедури; • Публикуван е и се актуализира редовно регистър на проектите, които изпълнява администрацията. • За отчетния период са публикувани Отчетите на администрацията по изпълнение на целите, Годишния отчет на заявленията за достъп до обществена информация; Годишен отчет за упражняването на контрол по законосъобразността на актовете и действията на органите от местното самоуправление и местната администрация; • Предоставена е възможността на потребителите на услуги да проследяват в Интернет етапа на обработка на преписките им; • Осигурена е възможността за консултиране на потребителите в Центъра за административно обслужване, както и консултиране с експерти от бекофиса на администрацията; • При предоставянето на публични услуги се прилага политика с насоченост към гражданите. В тази връзка през 2013 г. е проведено директно анкетно проучване за проучване на удовлетвореността и е предоставена анкета на Интернет сайта на администрацията; • Анализа на удовлетвореността на потребителите.
<p>6. Информационна политика (информационни кампании, комуникационни стратегии, др. мерки за повишаване на информираността и способстващи за формирането на антикорупционна среда)</p>	<p>Областният обществен съвет за превенция и противодействие на корупцията през 2013 г. прие процедура за разглеждане на сигнали за корупция и корупционни практики.</p> <p>Администрацията поддържа Зелен телефон за сигнали и предложения.</p> <p>В Интернет сайта е организирана страница „Антикорупция“ с бърз достъп до нея от първа страница на сайта:</p> <ul style="list-style-type: none"> • На страницата са публикувани Зеления телефон и електронната

	<p>адрес на администрацията за сигнали;</p> <ul style="list-style-type: none"> • Изнесен е линк към Комисия по превенция и противодействие на корупцията и са публикувани формулярите за сигнали и предложения за изтегляне от потребителите; • Публикуван е състава на Областния обществен съвет за превенция и противодействие на корупцията – публикувани протоколи от заседания; • Страницата Антикоруption е част от раздел Прозрачност и публичност, който обхваща информацията от регистри, декларации за конфликт на интереси, информация за гражданите относно сигналите и предложенията. <p>С цел популяризиране на дейността на Областния обществен съвет за превенция и противодействие на корупцията се организира директно включване от заседание на съвета в предаване на Радио Благоевград.</p> <p>Публикувани са материали в електронни медии, относно дейността на Областния съвет за превенция и противодействие на корупцията. Целта е популяризиране на дейността на съвета и формите на комуникация и сътрудничество.</p>
<p>7. Мерки за повишаване на административния капацитет – институционално укрепване на контролните звена (обучение, квалификация, ползване на експертиза и опит ДЧ на ЕС, въвеждане и прилагане на добри практики)</p>	<p>Прилагайки принципа на менторство, са обучени двама служители по управление на риска.</p> <p>Проучване на добри практики:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Двама служители на администрацията са участвали в конференция „Балкански форум за популяризиране на публично-частно партньорство като антикорупционен инструмент“; - Знанията са мултиплицирани, като са представени в обучителен вътрешен семинар.

Съгласувал:

Дияна Атанасова, главен секретар

Инж. Силияна Ерделска, директор на дирекция АКРРДС

Съставили:

Инж. Фиданка Иванова, главен експерт, дирекция АКРРДС

Красимира Крумова, старши експерт, дирекция АКРРДС