



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

Областна администрация

Благоевград

ПРОТОКОЛ

№ 1

26.02.2014 г.

от заседание на Областния обществен съвет
за превенция и противодействие на корупцията Благоевград

Днес, 26.02.2014 г., на основание заповед № ОА-РК-69 от 18.02.2014 г. на Областния управител на област Благоевград от 10.00 ч. в Конферентната зала, Ет.1 на Областна администрация – Благоевград се проведе заседание на ООСППК при следния дневен ред :

1. Панел I „Законово определение и понятие за конфликт на интереси. Разграничение от корупцията. Забрани по Глава II и Глава V от Закона за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси /ЗПУКИ/

2. Панел II. Режим на декларациите по Глава III от Закона за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси /ЗПУКИ/, задължени лица, срокове за подаване, съдържание, последици при неподаване

3. Панел III. Процедура за установяване и санкциониране при конфликт на интереси

4. Други

На заседанието присъстваха следните членове, определени с горната заповед:

Председател: Муса Палев – областен управител на област с административен център Благоевград

Зам. председател: Костадин Дурчов - Зам. областен управител на Областна администрация Благоевград

Секретар: Красимира Крумова-Иванова – старши експерт в Дирекция „АКРРДС“ към Областна администрация – Благоевград;

Членове:

1. Красимир Кацаров – началник С“ПИП“ при ОД на МВР

2. Татяна Андонова – зам. председател Окръжен съд Благоевград



2700 Благоевград, пл. Георги Измирлиев № 9
тел.: +359 (73) 88 14 01, факс: +359 (73) 88 14 03

E-mail: Info@bl.government.bg

Web: www.bl.government.bg

3. Д-р Румен Кондев – Директор РЗОК Благоевград
4. Елисавета Каменичка – директор на Радио Благоевград;
5. Ш. Панайотов – началник отдел „МРР“ на Митница Югозападна;
6. Илко Вангелов – директор Сигурност в Американски университет в България;
7. Любица Томова – изпълнителен директор Сдружение на югозападните общини СЮЗО;
8. Катя Янчовичина – директор на ТД на НАП, офис Благоевград;
9. Димитър Пешев – държ. Инспектор КОНПИ – ТБ - Благоевград;
10. Мария Зотева – прокурор в Окръжна прокуратура;
11. Мария Стоянова – РИО Благоевград с предложение от Огнян Соколов
12. Малина Митова – следовател в Окръжен следствен отдел

Официални гости на заседанието бяха д-р Николай Николов – вр.и.д. Председател на Комисията за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси и г-жа Катя Станева – член на Комисията за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси.

На заседанието на Областния съвет за превенция и противодействие на корупцията присъстваха още:

Димитър Капитанов – зам. областен управител на Областна администрация с административен център Благоевград

г-жа Антония Методиева – началник отдел в община Благоевград;

Ива Цветанова – юрисконсулт в ОА Благоевград;

София Костова – юрисконсулт в ОА Благоевград;

Николай Янев – журналист РТВЦ – Благоевград;

Росица Каменарска – експерт ЧР в ОА Благоевград;

Ася Велкова – директор на дирекция АПОФУС в ОА Благоевград;

инж. Силияна Ерделска – Директор на Дирекция АКРРДС – Областна администрация Благоевград.

Заседанието откри Председателя на ООСППК г-н Муса Палев, като представи дневния ред съгласно горе визираната заповед.

По т. 1 от дневния ред думата бе дадена на г-н д-р Николай Николов – вр.и.д. Председател на Комисията за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси.

Г-н Николов детайлно поясни законовото определение на конфликт на интереси, съдържащо се в чл.2 от Закона за конфликт на интереси, като разясни, че конфликта на интереси винаги е някаква конкретна управленска ситуация.

Г-н Николов уточни също, че по общия състав конфликтът на интереси съдържа три условия: на първо място трябва да има лице, заемащо публична длъжност, (представени в чл.6 от Закона), второ условие за да има конфликт на интереси е, да има упражнено правомощие (от чл. 2), на трето място трябва да има частен интерес, който да окаже влияние върху изпълнението на правомощието.

Г-н Николов даде няколко примера за конфликт на интереси, цитирайки Параграф 1 от т. 1 и Решение 4266, като засегна въпросът за облагата, която може да бъде материална и нематериална, (чл.2, ал.3).

Г-н Николов изказа няколко думи за отграничението от корупция, като отбележи, че конфликтът на интереси е форма на употреба с власт, но същевременно конфликтът на интереси не е корупция от гл. т. на Наказателния кодекс, по чл.301 и чл. 304, а единствената облага е получаването на пари.

Г-н Николов обърна внимание и на въпроса за конфликтът на интереси по отношение на свързаните лица, (Параграф 1, т. 1 от Закона), които са: роднини по права линия и сребрена линия, лица с икономически или политически зависимости. Конкретните форми на конфликта на интереси са петнадесет –шестнадесет, и са дадени от чл.6 до чл. 11 включително. Нарушаването им води до конфликт на интереси.

Г-н Николов се спря и на глава девет от Закона, където е пояснено, че конфликтът на интереси не е престъпление, то е едно административно нарушение, което е скрепено със санкции.

В хода на заседанието бяха пояснени още следните членове и алинеи от Закона:

- чл. 33, според който може да се прекрати предсрочно мандат на длъжност, съгласно Кодекса на труда и Закона за държавния служител.

- чл. 5, който урежда несъвместимост и е първия текст на глава втора. Същият означава, че лице на публична длъжност да не може да изпълнява функции в частния сектор, както и паралелно с публичната позиция да се заема и друга публична позиция.

- чл. 7, ал 2, съгласно който съществуват четири казуса. Първият е лице, заемащо публична длъжност, което оказва влияние, то може да бъде чрез молба, указание или разпореждане и лице, на което му се оказва влияние. Този, който оказва влияние се намира в субординационно положение. Тогава Върховният административен съд решава, че има конфликт на интереси.

- Чл. 8, ал. 1, според който първа хипотеза е подготовка, обсъждане и приемане на правни актове, втора хипотеза – контролни и разследващи функции, третата хипотеза е налагане на санкции в частен интерес.

- Чл. 9, който има четири специфични хипотези - разпореждане с имущество, изразходване на бюджетни средства, издаване на удостоверения за разрешения и лицензи и четвъртото е контрол върху предходните три. Чл. 9 изисква тези определени дейности да бъдат правени от едно точно определено лице, което изисква от точно определени лица, а те са, както следва: търговски дружества, в което лицето заема публична дейност или участва в капитала.

- Чл. 10, който включва две алинеи, ал. 1 забрана за ползване на информация в частен интерес, има две алтернативни форми на забранено деяние или се използва информацията или се разрешава нейното използване. Чл. 10, ал. 2 е по-интересна, става дума за забрана на дейност по обучение на лица, заинтересовани за издаване на актове на съответното лице, заемащо публична длъжност.

- Чл. 11, касаещ даване на съгласие за търговска реклама, където е необходимо да има безвъзмездно плащане.

г-н Николов обърна и специално внимание и на Глава пета от Закона, която дава ограничения и забрани, за заемане на публична длъжност след загубване на публична длъжност, като обърна внимание на

чл. 21, който създава забрана в рамките на една година, съответното лице, бивш държавен служител да бъде на ръководни или контролни функции, или да участва в капитала на Търговско дружество.

Пояснен беше и чл. 22, касаещ, лице, заемащо публична длъжност, което в последната година от изпълнението на правомощията или задълженията си по служба е участвало в провеждането на процедури за обществени поръчки или в процедури, свързани с предоставяне на средства от фондове, принадлежащи на Европейския съюз или предоставени от Европейския съюз на българската държава, няма право в продължение на една година от освобождаването му от длъжност да участва или да представлява физическо или юридическо лице в такива процедури пред институцията, в която е заемало длъжността.

Чл. 22, ал.2, който забранява участие в процедури за обществени поръчки или в процедури, свързани с предоставяне на средства от фондове, принадлежащи на Европейския съюз или предоставени от Европейския съюз на българската държава, се прилага и за юридическо лице, в което лицето по ал. 1 е станало съдружник, притежава дялове или е управител или член на орган на управление или контрол след освобождаването му от длъжност.

След приключване на изказването на д-р Николай Николов, той благодари на присъстващите за вниманието и приветства за уточняващи въпроси. В отговор започна дискусия между присъстващите на заседанието, като бяха дискутирани конкретни казуси, свързани с ежедневните задължения на членовете на съвета. Въпросите и казусите бяха изчерпателно разяснени.

По т.2 от дневния ред г-жа Катя Станева – член на Комисията за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси презентира режим на декларациите по Глава III от Закона за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси /ЗПУКИ/, задължени лица, срокове за подаване, съдържание, последици при неподаване, тя обърна внимание по специално на чл. 12, т.2 за подаване на декларация за частни интереси, както и чл.12, т.4 по декларация за частен интерес по конкретен повод.

По т. 3 от дневния ред думата отново бе дадена на д-р Николай Николов - вр.и.д. Председател на Комисията за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси, който представи накратко и процедурата за установяване и санкциониране при конфликт на интереси.

Д-р Николов подкрепи презентацията си с конкретни казуси от практиката, които бяха дискутирани с присъстващите, бяха задавани конкретни въпроси по казусите, на които бяха дадени изчерпателни отговори от страна на членовете на КПУКИ.

По т. 4 от дневния ред нямаше предложения и въпроси.

Поради изчерпването на дневния ред и дискусиите, г-н Палев закри заседанието.

Секретар:.....

/Красимира Крумова-Иванова/